



## Besluit Tarieven Havenafvalplan per 01/04/2016

### Besluitnummer: 004 / WVVS / 2016

Besluit tot het vaststellen van de tarieven Havenafvalstoffenplan, geldend vanaf 01 april 2016;

De havenmeester van Amsterdam,

gelet op:

- artikel 6a, leden 2 en 3, van de Wet voorkoming verontreiniging door schepen;
- het mandaatsbesluit van het college van burgemeester en wethouders, ingaande 01 april 2013 (Gemeentebld Afd. 3B, nr. 63), waarbij de havenmeester is gemandateerd de bevoegdheden als havenbeheerder bij of krachtens de Wet voorkoming verontreiniging door schepen uit te voeren in de gemeente Amsterdam;
- het Havenafvalplan Noordzeekanaalgebied, derde herziening 2015, met een geldigheidsduur tot en met 01 april 2018, goedkeuring verleend bij besluit van de minister van Infrastructuur & Milieu van 13 maart 2015 ;

overwegende dat:

- de huidige tarieven van het Havenafvalplan sinds 01 januari 2014 ongewijzigd van kracht zijn , ook na de vaststelling van een nieuw plan per 01 april 2015;
- gedurende 2015 er een behoorlijke wijziging opgetreden is in de oliemarkt, waardoor de verwerking van afgeleverde olieresiduen door schepen meer geld is gaan kosten;
- de ons omringende grote havens hun vergoedingen aan de inzamelaars voor olie als gevolg daarvan verhoogd hebben naar €20 per m<sup>3</sup>;
- vanwege de borging van de continuïteit van inzameling en het level playing field de vergoeding voor olie in deze regio met de huidige €5/m<sup>3</sup> te laag is;
- een vergoeding van 15€/m<sup>3</sup> olieresidu een door de markt en inzamelaars gedragen voorstel is;
- de extra kosten door de schepen zelf gefinancierd zullen (moeten) worden;
- per 01 april 2016 daarom nieuwe tarieven vastgesteld zullen worden ;
- over het nieuwe tariefvoorstel overleg is gepleegd met alle belanghebbenden, zoals inzamelaars en scheepsagenten;
- de belanghebbenden de mogelijkheid gehad hebben tot het stellen van vragen over en het reageren op voorgestelde alternatieven inzake de tarieven;
- twee derde van de reagerende stakeholders een keuze heeft gemaakt voor het huidige voorliggende besluit;
- de binnengekomen overige opmerkingen en reacties zijn beantwoord en de beantwoording géén aanleiding gaf tot hernieuwde vragen;
- derhalve de binnengekomen reacties van belanghebbenden géén aanleiding vormen om het voorgenomen voorstel te wijzigen;
- het tariefvoorstel past in de uniforme structuur, die is afgestemd met andere Nederlandse en Vlaamse havens die eenzelfde tariefstructuur hanteren;
- de wijziging concreet een gemiddelde stijging van de milieuheffing betekent van 8% en in absolute zin maximaal €30,--;

besluit het volgende:

**I) De tarieven inzake het Havenafvalplan Noordzeekanaalgebied als volgt vast te stellen, ingaande per 01 april 2016;**

**A) Voor de afvalstoffenheffing op te leggen aan de zeeschepen, zoals omschreven in het Havenafvalplan Noordzeekanaalgebied:**

- Voor zeeschepen met een gross tonnage (GT), zoals aangegeven in de internationale meetbrief, van 0 GT tot en met 3000 GT:
  - o € 100 + 0,06 \* GT-maat (afgerond op hele €)
- Voor zeeschepen met een gross tonnage (GT), zoals aangegeven in de internationale meetbrief, vanaf 3001 GT:
  - o €280 + 0,01 \* GT-maat (afgerond op hele € en gemaximeerd op €580)
- Voor alle zeeschepen, die middels een verklaring van de rederij/eigenaar aangeven uitsluitend en altijd gasolie, dieselolie of LNG (liquefied natural gas) te gebruiken als brandstof voor de hoofdvoortstuwing, geldt een korting van 25% op de bovenstaande tarieven.

**B) Voor de afgifrechten van de onder A) bedoelde zeeschepen, in korting te brengen op de factuur van de havenontvangstvoorziening aan het afgevend schip, en uit te betalen door de administratieve organisatie havenafvalstoffenplan, ondergebracht bij de Divisie Havenmeester van Havenbedrijf Amsterdam NV, aan de betreffende havenontvangstvoorziening;**

- Voor de inzameling van scheepsafval, annex I, vloeibare residuen uit de machinekamer, zijnde afgewerkte olie, sludge en bilgewater voor alle zeeschepen, ongeacht hun GT-maat:
  - o € 200 + €15 per ingezamelde m<sup>3</sup>, waarbij:
    - Het totaal aan ingezamelde m<sup>3</sup> geldt voor het betreffende schip, zoals aangegeven op het S-formulier/de S-formulieren;
    - Het totaal aan opgetelde m<sup>3</sup> daarna wordt afgerond naar boven op hele m<sup>3</sup> ;
    - Een limiet geldt aan m<sup>3</sup> gelijk de opslagcapaciteit voor de machinekamer van het bewuste schip zoals aangegeven op het supplement van het International Oil Pollution Prevention Certificate (IOPP);
    - Het vaste bedrag van € 200 maximaal eenmaal wordt uitgekeerd aan de door de rederij of scheepagent gekozen ontvangstvoorziening voor annex I.
- Voor de inzameling van scheepsafval, annex V, zijnde huisvuil, voedselrestanten, plastic en klein gevaarlijk afval (KGA), uitgezonderd lading-gebonden afval als bijvoorbeeld stuwhout en segregatiekleden, voor alle zeeschepen, ongeacht hun GT-maat:
  - o € 200 + €25 per ingezamelde m<sup>3</sup> huisvuil, voedselrestanten en plastic, waarbij:
    - Het totaal aan ingezamelde m<sup>3</sup> geldt voor het betreffende schip, zoals aangegeven op het S-formulier/de S-formulieren;
    - Het totaal aan opgetelde m<sup>3</sup> daarna wordt afgerond naar boven op hele m<sup>3</sup> met een limiet van 6 m<sup>3</sup>, concreet te vergoeden:
      - 0-1 m<sup>3</sup> : € 25
      - 1-2 m<sup>3</sup> : € 50
      - 2-3 m<sup>3</sup> : € 75
      - 3-4 m<sup>3</sup> : € 100
      - 4-5 m<sup>3</sup> : € 125
      - 5-6 m<sup>3</sup> : € 150
    - Het vaste bedrag van € 200 maximaal eenmaal wordt uitgekeerd aan de door de rederij of scheepagent gekozen ontvangstvoorziening voor annex V.
  - o Een additionele vergoeding van €100, indien er door dezelfde ontvangstvoorziening naast het bovengenoemde annex V scheepsafval separaat klein gevaarlijk afval wordt ingezameld.
  - o De afgifte van schoon en gescheiden aangeleverd plastic boven de limiet van 6 m<sup>3</sup> qua volume gratis is.

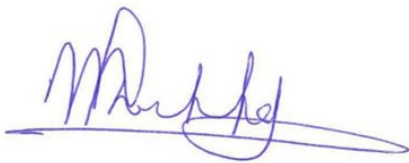
- Voor de gelijktijdige inzameling van scheepsafval annex V en scheepsafval annex I door een zelfde havenontvangstvoorziening met hetzelfde inzamelmiddel geldt slechts eenmaal de vaste vergoeding van € 200.

II) **Met de vaststelling van dit besluit wordt besluit 120 / WVVS / 2013 ingetrokken.**

Datum: 10 maart 2016

Het College van Burgemeester en Wethouders,  
namens deze,

de havenmeester van Amsterdam,



M.F. van de Kerkhof

**Bezwaarclausule**

*Ingevolge de Algemene Wet Bestuursrecht kan een belanghebbende binnen **zes weken** na de dag van bekendmaking van het besluit bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift bij het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam.*

*Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de gronden van bezwaar.*

*Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Indien onverwijld spoed dit vereist kan, hangende de bezwaarschriftenprocedure, een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van sector Bestuursrecht van de Arrondissementsrechtbank te Amsterdam, Parnassusweg 226, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Hier zijn griffierechten aan verbonden.*

## **Toelichting bij dit besluit**

---

### **Inleiding**

Om de afgifte van scheepsafval afkomstig van zeeschepen te stimuleren, dient elk zeeschip bij elke aanloop van een Europese haven bij te dragen aan de kosten van inzameling en verwerking van scheepsafval. Deze bijdrage (heffing) wordt geïnd ongeacht of dat schip ook haar scheepsafval gaat afgeven. Met het voldoen van de heffing ontvangt het schip een afgifteredrecht om binnen de haven het afval te laten inzamelen en verwerken. Aangezien niet alle schepen gebruik maken van het afgifteredrecht is het mogelijk om schepen een hoger afgifteredrecht te geven dan de heffing die zij moeten voldoen. De kosten voor inzameling en verwerking van afval die boven het afgifteredrecht uitgaan, zijn voor rekening van het betreffende zeeschip. Op deze wijze ontstaat een prikkel om afval niet te lozen op zee, omdat het financiële voordeel daarvan sterk verminderd wordt.

In de loop van 2015 is er een behoorlijke wijziging opgetreden in de oliemarkt, waardoor de verwerking van afgeleverde olieresiduen door schepen meer geld is gaan kosten. De ons omringende havens hebben hierop reeds hun vergoedingen aan de inzamelaars voor olie uit het HAP-fonds omhoog geschroefd naar €20 per m<sup>3</sup>; in onze regio vergoeden wij nu €5 per m<sup>3</sup>.

Om zorg te dragen voor een level playing field en om de continuïteit van inzameling te borgen zullen we in deze regio de vergoeding voor olie eveneens omhoog moeten brengen. Deze boodschap is in november 2015 reeds besproken met inzamelaars, scheepsagenten en de CNB-gemeenten en er is toen aangekondigd dat we een wijziging per 01 april 2016 zullen doorvoeren.

Het Havenafvalplan NZKG beschrijft de procedures (operationeel en administratief) om tot een goede en vlotte afgifte van scheepsafval en (restanten van) schadelijke stoffen in het Noordzeekanaalgebied te komen. In dit Havenafvalplan NZKG wordt ook de structuur van de heffingen en de afgifteredrechten beschreven. De hoogte van de heffingen en afgifteredrechten (tarieven) binnen deze structuur kunnen bij apart besluit worden vastgesteld. De huidige tarieven gelden ongewijzigd sinds 1 januari 2014.

---

### **Beoogd resultaat van het besluit**

Vaststelling van de hoogte van de nieuwe tarieven (heffingen en afgifteredrechten) binnen het bestaande tariefstelsel per 01 april 2016 voor het Havenafvalplan NZKG.

---

### **Kader**

#### **Marpol-verdrag / EU-wetgeving**

Internationaal verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee door zeeschepen. Het verplicht de landen die het verdrag hebben ondertekend om te komen tot landelijke wetgeving op dit terrein.

EU richtlijn 2000/59/EC verplicht naast de MARPOL-wetgeving de havens van de lidstaten in Europa tot het maken van een havenafvalstoffenplan en het invoeren van een indirect financieringssysteem voor scheepsafval.

#### **Wet voorkoming verontreiniging door schepen (Wvvs)**

Met deze wet geeft het rijk invulling aan het MARPOL-verdrag en de EU-wetgeving, als omschreven in richtlijn 2000/59/EC. Lagere overheden die beschikken over een haven worden verplicht als havenbeheerder een havenafvalstoffenplan op te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan het Rijk (artikel 6 Wvvs). Het havenafvalstoffenplan geeft

---

regels waar partijen zich aan dienen te houden en beschrijft het administratieve proces en het tarievenstelsel.

De havenbeheerder bepaalt of wijzigt de hoogte van de heffing en het afgiffterecht (artikel 6a Wvvs) (jaarlijks of bij onvoorziene omstandigheden of wijzigingen).

Als havenbeheerder geldt de autoriteit, die de publiekrechtelijke regels stelt. In Beverwijk, Velsen en Zaanstad zijn dat de colleges van burgemeester en wethouders. In Amsterdam heeft het college deze bevoegdheid gemandateerd aan de havenmeester van Amsterdam.

#### Havenafvalstoffenplan NZKG 2015

Dit plan is op basis van de Wet voorkoming verordening door schepen (Wvvs) opgesteld en het plan biedt de havenbeheerder de ruimte om de tarieven aan te passen.

---

### **Onderbouwing nieuwe tarieven**

1. Per 01 april 2016 gaat de vergoeding bij de afgifte van olierestanten uit de machinekamer verhoogd worden. Dit wordt: € 200 + € 15 per ingezamelde m<sup>3</sup>; het was € 200 + € 5 per ingezamelde m<sup>3</sup>. Op deze wijze lopen we min of meer gelijk met de ons omringende grotere havens.
2. De extra kosten die hiermee gemoeid zijn, moeten gefinancierd worden. Elk schip betaalt maximaal € 30 meer aan milieuheffing;

#### Concreet:

Milieuheffing schepen van 0 t/m 3000 Gross Tonnage (GT):

- van €100 + 0,05 \* GT-maat naar €100 + 0,06 \* GT-maat

Milieuheffing schepen groter dan 3000 GT:

- van €250 + 0,01 \* GT-maat, max. €550 naar €280 + 0,01\* GT-maat, max. €580

De milieuheffing wordt maximaal € 30,-- hoger.

#### Vergoedingen:

- annex V, inclusief KGA vergoeding (klein gevaarlijk afval) blijft ongewijzigd;
- annex I, van €200 + €5/m<sup>3</sup> naar €200 + €15/m<sup>3</sup>.

Deze tarieven zijn door de Divisie Havenmeester van het Havenbedrijf Amsterdam NV doorgerekend en daaruit wordt geprognoseerd dat met de voorgestelde tarieven van heffingen en afgiffterechten dezelfde resultaten worden gerealiseerd als in de huidige situatie.

---

### **Draagvlak**

In november 2015 is met de ORAM (o.a. vertegenwoordiging van de scheepsagenten) gesproken over de wijzigingen in het tariefstelsel en is gesproken met de belangrijkste inzamelaars in het Noordzeekanaalgebied.

Daarnaast zijn 64 belanghebbenden (scheepsagenten) in het Noordzeekanaalgebied in januari 2016 geïnformeerd over de aanstaande wijzigingen en hebben zij kunnen reageren op het voornemen om het tariefstelsel aan te passen. Vooraf was meegegeven dat het model de democratische meerderheid zou volgen.

Een overduidelijke reagerende meerderheid (twee derde versus een derde) heeft daarbij een keuze gemaakt voor het huidige voorliggende besluit. Het alternatief, waar één derde van de reacties op uitkwam, was een verhoging van de milieuheffing van € 20,-- gecombineerd met een verlaging van de KGA vergoeding van € 25,--.

Er was slechts een reactie die elke verhoging afwees.

---

## **Financiële consequenties**

De Divisie Havenmeester van het Havenbedrijf Amsterdam NV is belast met de operationele en administratieve afhandeling van het Havenafvalplan NZKG. De exploitatie van het Havenafvalplan is onderdeel van de begroting van het havenbedrijf en het havenbedrijf is daarmee risicodragend.

Deze nieuwe tarieven zijn door de Divisie Havenmeester van het Havenbedrijf Amsterdam NV doorgerekend en daaruit wordt geprognosticeerd dat met de voorgestelde tarieven van heffingen en afgifrechten ongeveer dezelfde resultaten worden gerealiseerd als in de huidige situatie. Dit betekent per jaar een positief geschat exploitatieresultaat van rond de € 100.000,--.

Gelet op de in het verleden gelden exploitatieverliezen is dit jaarlijkse positieve resultaat nog ongeveer 7 jaar nodig om deze verliezen te compenseren.

---

## **Juridische consequenties**

### Vaststellen tarieven

Door het vaststellen en bekendmaken van de nieuwe tarieven (heffingen en afgifrechten) kunnen deze per 1 april 2016 in rekening worden gebracht.

### Intrekking besluit

Het besluit 120 / WVVS/2013, van kracht sinds 01 januari 2014 met de tot 1 april 2016 geldende tarieven, wordt bij de van kracht wording van dit besluit ingetrokken.

---

## **Communicatie en vervolgtraject**

- Het besluit tot aanpassing van de tarieven Havenafvalplan NZKG per 1 april 2016 wordt gepubliceerd in het gemeenteblad van Amsterdam. -
- Het besluit tot aanpassing van de tarieven Havenafvalplan NZKG per 1 april 2016 zal eveneens per basijn (kennisgeving aan de scheepvaart) worden verspreid.
- De website van het Havenbedrijf Amsterdam NV zal overeenkomstig worden aangepast.
- De overige CNB-gemeenten, te weten Beverwijk, Velsen en Zaanstad zullen een gelijkloidend besluit nemen.